

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/25/296

BERAADSLAGING NR. 25/140 VAN 2 SEPTEMBER 2025 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS INZAKE DE AANSLUITING VAN EEN BUITENLANDSE ONDERDAAN BIJ EEN SOCIAALVERZEKERINGSFONDS VOOR ZELFSTANDIGEN DOOR HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) AAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN IN HET KADER VAN DE VERWERKING EN CONTROLE VAN VERBLIJFSAANVRAGEN EN VAN DE STRIJD TEGEN FRAUDE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel, 15 § 1;

Gelet op de aanvraag van de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Krachtens beraadslaging nr. 05/050 van 22 november 2005 en beraadslaging nr. 12/054 van 3 juli 2012 van het Informatieveiligheidscomité (meermaals gewijzigd) werd de Dienst Vreemdelingenzaken gemachtigd om toegang te krijgen tot bepaalde gegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid in het kader van zijn opdrachten. In het bijzonder omvatte voormelde beraadslaging nr. 50/050 de machtiging voor de mededeling van bepaalde persoonsgegevens uit het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA) aan de Dienst Vreemdelingenzaken in het kader van de toekenning van verblijfsvergunningen aan buitenlandse onderdanen die een zelfstandige activiteit in België wensen uit te oefenen.
2. Het ARZA dat door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) wordt beheerd, omvat een verwijzingsrepertorium waarin gemeenschappelijke basisgegevens worden geregistreerd. Het RSVZ, de betrokken socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen en de algemene directie Zelfstandigen van de Federale overheidssdienst Sociale Zekerheid gebruiken deze gegevens in het kader van de uitvoering van hun opdrachten.
3. Het RSVZ en de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen zijn de enige instellingen van sociale zekerheid die zich kunnen uitspreken over de aansluiting in het

sociaal statuut der zelfstandigen. Deze aansluiting kan worden gecontroleerd door het ARZA te raadplegen.

4. De Dienst Vreemdelingenzaken vraagt thans de toegang bij het RSVZ tot bepaalde persoonsgegevens betreffende de aansluiting van buitenlandse onderdanen bij een sociaalverzekeringsfonds voor zelfstandigen om de schrappingen uit het ARZA te kunnen vaststellen, de vrijwillige stopzettingen van activiteiten te achterhalen en hiermee rekening te houden in het kader van de controle van de voorwaarden voor het behoud van het verblijfsrecht en van de strijd tegen fraude te wijten aan fictieve aansluitingen.
5. Wanneer een burger van de Europese Unie bij het gemeentebestuur van zijn woonplaats een aanvraag indient voor het bekomen van een attest met betrekking tot zijn registratie als zelfstandige, moet hij overeenkomstig artikel 50, § 2, 1^{ste} lid, 2^o, van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* de volgende documenten overmaken:
 - een inschrijving in de Kruispuntbank Ondernemingen met een ondernemingsnummer;
 - een attest van aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen overeenkomstig het model dat werd vastgesteld door de Minister die de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen onder zijn bevoegdheid heeft en door de Minister die de zelfstandigen onder zijn bevoegdheid heeft.

Op basis van deze documenten en onder voorbehoud dat de aansluiting als zelfstandige nog actief is, levert de gemeente een attest af betreffende de registratie als zelfstandige (bijlage 8ter/EU-kaart).

6. De Dienst Vreemdelingenzaken kan op basis van het ARZA de effectieve aansluiting als zelfstandige nagaan. Door een raadpleging van het ARZA kunnen echter niet alle gevallen worden gecontroleerd. De Dienst Vreemdelingenzaken moet de personen die uit het ARZA werden geschrapt of die hun zelfstandige activiteit hebben stopgezet ook kunnen controleren.
7. Het recht op verblijf kan op basis van die controle worden geweigerd aan de aanvrager van een registratieattest als zelfstandige of worden ingetrokken indien de activiteitsvoorwaarden niet meer zijn vervuld of indien er fraude is vastgesteld. Hiertoe is er een doelgerichte gegevensovermaking van het RSVZ naar de Dienst Vreemdelingenzaken noodzakelijk.
8. Opdat de Dienst Vreemdelingenzaken zijn opdracht met betrekking tot de controle van de verblijfsvoorwaarden kan uitvoeren, moet hij systematisch bij het begin van elke maand worden ingelicht over de beslissingen tot schrapping uit het ARZA en over de stopzetting van activiteiten enerzijds om na te gaan of de persoon nog recht heeft op het (al dan niet verkregen) verblijf en anderzijds om alle vormen van fraude te bestrijden.
9. De Dienst Vreemdelingenzaken vraagt hiertoe om per betrokkene op een maandelijks en systematische basis de volgende persoonsgegevens betreffende de aansluiting van een

buitenlandse onderdaan bij een sociaalverzekeringsfonds voor zelfstandigen te krijgen van het RSVZ via tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ):

- het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ);
- de begindatum van de activiteit;
- de datum van de beslissing;
- het type beslissing (schrapping of herziening);
- de datum van de laatste aansluiting.

Deze informatiegegevens zullen door het RSVZ via een ‘transfer’ worden overgemaakt. Dit betekent dat het RSVZ het gevraagde bestand zal aanmaken en in een repertorium op de FTP-server van het RSVZ zal plaatsen. De KSZ zal controleren of elk INSZ wel bestaat en correct is en zal het bestand op de server van de Dienst Vreemdelingenzaken plaatsen. De KSZ zal van elk uitgewisseld INSZ (legal) logs bijhouden.

10. Deze persoonsgegevens zullen worden opgevraagd door bevoegde personeelsleden binnen de Dienst Vreemdelingenzaken, om de dossiers op te volgen, de verblijfsvoorwaarden te controleren en een brief te sturen naar de betrokken persoon waarin hij geïnformeerd wordt over zijn recht om gehoord te worden.

Binnen de Dienst Vreemdelingenzaken zullen de persoonsgegevens waarop deze beraadslaging betrekking heeft, raadpleegbaar zijn door de hiertoe gemachtigde personeelsleden in het kader van hun functies, namelijk de personeelsleden van de administratieve uitvoeringsdiensten (Departement lang verblijf EU, departement opvolging kort verblijf, departement intercepties en bevelen om het grondgebied te verlaten) en de dossierbeheerders. Zij staan in voor de opvolging van de verblijfsprocedures en moeten dus kennis hebben van de gegevens om de nodige beslissingen in het kader van de verblijfsprocedures te kunnen nemen.

11. De bij de mededeling van persoonsgegevens betrokken personen zijn de Europese buitenlandse onderdanen die een verblijfsrecht van meer dan drie maanden in België hebben aangevraagd of gekregen of die dat recht nooit hebben aangevraagd hoewel ze wettelijk verplicht zijn om dat te doen. De Dienst Vreemdelingenzaken schat het aantal betrokken personen op ongeveer 1000 personen per jaar. De controles zullen enkel betrekking hebben op de buitenlandse onderdanen die uit het ARZA werden geschrapt of die hun zelfstandige activiteit hebben stopgezet. De identificatie van de personen waarop de mededeling van de persoonsgegevens betrekking heeft, gebeurt op basis van hun identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ).
12. Binnen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken zal de Directie ICT, meer bepaald de Algemene Directie Digitale Innovatie en Oplossingen (AD DIO), de voormelde persoonsgegevens eveneens verwerken. Aan de hand van deze gegevens kan de Algemene Directie instaan voor de ontwikkeling en ondersteuning van de informaticaprocessen, het operationeel beheer van de servers en gegevensbanken die aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken toebehoren of die hem werden toevertrouwd, de ondersteuning van de veranderingen op het vlak van de digitalisering van de processen, de identificatie van de digitale behoeften (op het vlak van innovatie en transformatie), het zoeken naar innovaties die kunnen worden gebruikt ter ondersteuning en in uitvoering van de opdrachten van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken,

het bestuderen van de impact van de digitale innovatie en transformatie, het beheer van de ontwikkeling van digitale transformatieprojecten en de waarborg van de technologische waakzaamheid, het sturen van de digitalisering van de bestaande processen en de bijdrage in het in vraag stellen en opnieuw definiëren van de prestaties, diensten en producten, de beschikbaarheid van alle kritieke systemen 24 uur per dag, 7 dagen per week, de coördinatie van de Europese projecten op het vlak van gegevensintegratie, gegevensuitwisseling en samenwerking op ICT-vlak.

13. In het kader van deze mededeling van persoonsgegevens is de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken aldus de eindbegunstigde en de verwerkingsverantwoordelijke terwijl de Algemene Directie Digitale Innovatie en Oplossingen (AD DIO) als technische ondersteuner en verwerker optreedt.
14. De persoonsgegevens kunnen eveneens aan de volgende instanties worden meegedeeld:
 - De gemeenten van het Koninkrijk¹;
 - De federale ombudsman belast met het onderzoek van de dossiers krachtens de wet van 22 maart 1995 *tot instelling van federale ombudsmannen*;
 - De administratieve rechtscolleges (namelijk de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, de Raad van State) en/of rechterlijke rechtscolleges in het kader van de bij hen ingestelde beroepen².
15. Deze mededeling van persoonsgegevens vindt haar grondslag in de volgende reglementeringen: de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* (artikelen 40, 41bis, 42, 43, 44), het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*.
16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met het principe van de eenmalige gegevensinzameling (“only once”). De persoonsgegevens worden bijgevolg slechts eenmalig ingezameld doordat de authentieke gegevensbron rechtstreeks wordt geraadpleegd. De Dienst Vreemdelingenzaken vraagt in principe de gegevens die hij via het netwerk van de sociale zekerheid kan krijgen met toepassing van deze beraadslaging niet aan de betrokkenen zelf.
17. De Dienst Vreemdelingenzaken is gemachtigd om het Rijksregister te raadplegen en het rijksregisternummer te gebruiken krachtens de beslissing nr. 018/2021 van 19 maart 2021 van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

¹ De wettelijke bevoegdheid van de gemeenten in het kader van de opdrachten van de Dienst Vreemdelingenzaken is vermeld in de voormelde wet van 15 december 1980 en het voormelde uitvoeringsbesluit van 10 oktober 1981.

² In artikel 39/1 van de voormelde wet van 15 december 1980 wordt bepaald dat de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RVV) als enige bevoegd is om kennis te nemen van de beroepen die worden ingesteld tegen individuele beslissingen genomen met toepassing van de wetten betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. De uitspraken van de RVV zijn enkel vatbaar voor een cassatieberoep bij de Raad van State (artikel 39/67 van de wet van 15 december 1980). In artikel 71 van de wet van 15 december 1980 wordt bepaald dat de rechtscolleges bevoegd zijn om uitspraken te doen over beroepen tegen vrijheidsbenemende maatregelen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

18. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

Rechtmatigheid van de verwerking

19. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de voorwaarden vermeld in dit artikel vervuld is. De beschreven verwerking van persoonsgegevens is rechtmatig krachtens artikel 6, eerste lid, c) van de AVG, in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is.
20. De verwerking van persoonsgegevens beoogt meer bepaald de toepassing van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* (artikelen 40 tot 44), het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

21. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

22. De verwerking van persoonsgegevens beoogt een wettig doeleinde, namelijk de Dienst Vreemdelingenzaken in de mogelijkheid stellen om zijn opdracht met betrekking tot de controle van de verblijfsvoorwaarden te vervullen, in het bijzonder rekening te houden met de beslissingen tot schrapping uit het ARZA en de stopzettingen van activiteiten, in het kader van de toekenning of het behoud van het verblijfsrecht en in de strijd tegen alle vormen van fraude als gevolg van fictieve aansluitingen.

Minimale gegevensverwerking

23. De mee te delen persoonsgegevens hebben enkel betrekking op de Europese buitenlandse onderdanen die een verblijfsrecht van meer dan drie maanden in België hebben aangevraagd of gekregen of die dat recht nooit hebben aangevraagd hoewel ze wettelijk verplicht zijn om dat te doen, dit om de status van hun verblijfsrecht te controleren in het licht van hun effectieve aansluiting bij een sociaalverzekeringsfonds voor zelfstandigen. De Dienst Vreemdelingenzaken schat het aantal betrokken personen op ongeveer 1000 personen per jaar. Ze worden op voorhand met een relevante hoedanigheidscode opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de KSZ, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De persoonsgegevens die moeten worden meegedeeld, worden beperkt tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn voor de wettelijke opdrachten van de Dienst Vreemdelingenzaken.
24. Het *identificatienummer van de sociale zekerheid* is meer bepaald nodig voor de identificatie van de betrokken persoon, terwijl de Dienst Vreemdelingenzaken op basis van de *datum van de beslissing* en de *soort beslissing* in de mogelijkheid wordt gesteld om kennis te krijgen van zijn aanwezigheid, de regelmatigheid te controleren en in voorkomend geval de geschikte maatregelen te nemen. Bij de stopzetting van een activiteit wordt de persoon aldus niet meer als een actieve zelfstandige beschouwd. Indien zijn verblijfsrecht op die basis werd toegekend, moet de Dienst Vreemdelingenzaken hiervan op de hoogte worden gebracht om in voorkomend geval er een einde aan te stellen overeenkomstig artikel 42bis, § 1, van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*. Hetzelfde geldt voor een schrapping uit het Algemeen Repertorium van de Zelfstandigen (ARZA) die eveneens aanleiding geeft tot het verlies van het statuut van actieve zelfstandige en het einde van het op die basis toegekend verblijf kan rechtvaardigen. In beide situaties en ook al werd het verblijfsrecht niet op deze grond verkregen, wijst de ontvangen informatie niettemin op de aanwezigheid van de persoon op het grondgebied en stelt ze de Dienst Vreemdelingenzaken in de mogelijkheid om de wettigheid van zijn situatie te controleren en dienovereenkomstig op te treden.
25. Uitgaande van het hogervermelde doeleinde zijn de mee te delen persoonsgegevens aldus toereikend, ter zake dienend en niet overmatig.

Opslagbeperking

26. De persoonsgegevens zullen gedurende 75 jaar worden bewaard door de Dienst Vreemdelingenzaken (artikel 1 van de archiefwet van 24 juni 1955). Ze zullen vervolgens ofwel worden vernietigd na machtiging van het Algemeen Rijksarchief, ofwel aan het Algemeen Rijksarchief worden overgemaakt.

De Dienst Vreemdelingenzaken moet zich houden aan de archiefwet van 24 juni 1955. In de selectielijst van het archief is een bewaarduur van 75 jaar voorzien voor de dossiers van buitenlandse onderdanen (met uitzondering van biometrische gegevens die gedurende 10 jaar worden bewaard)³.

Integriteit en vertrouwelijkheid

27. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschiedt de mededeling van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
28. De betrokkenen worden steeds voorafgaandelijk onder een relevante hoedanigheidscode opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Dit komt erop neer dat de aanvrager voorafgaandelijk verklaart dat hij een dossier beheert voor de betrokken personen. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan enkel voor deze sociaal verzekerden persoonsgegevens ter beschikking stellen. Zij verricht een blokkerende integratiecontrole zowel ten opzichte van de verzender als ten opzichte van de bestemming. Een aanvraag tot verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot een persoon die niet in het verwijzingsrepertorium werd ingeschreven door de verzender en/of bestemming (of beide) zal bijgevolg niet worden aanvaard en een negatief antwoord opleveren.
29. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de betrokken partijen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

³ Op dit ogenblik zijn er maatregelen in voorbereiding om deze termijn aan te passen, namelijk een wetswijziging, technische bijstellingen en overleg met het Rijksarchief over de aanpassing van de selectielijst van het archief. De Dienst Vreemdelingenzaken heeft de kwestie van de bewaarduur bovendien openlijk en transparant aangekaart, onder meer bij de Gegevensbeschermingsautoriteit. De Autoriteit heeft ter bevordering van de transparantie tevens een mededeling in dat verband gepubliceerd op haar website.

30. Voor zover de verwerkingsverantwoordelijken een beroep doen op een verwerker voor een deel van de verwerkingen, zal de relatie tussen de partijen worden geregeld door de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens betreffende de aansluiting van een buitenlandse onderdaan bij een sociaalverzekeringsfonds voor zelfstandigen door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) aan de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, in het kader van de verwerking en de controle van de verblijfsaanvragen en de fraudebestrijding, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 17 september 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
