

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/25/224

BERAADSLAGING NR. 25/114 VAN 1 JULI 2025 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE VERENIGING ZONDER WINSTOOGMERK SIGEDIS AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP OVERHEIDSPERSONEEL MET HET OOG OP HET TOEKENNEN VAN ERETEKENS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Overheidspersoneel;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Vlaamse overheid kent twee soorten eretekens voor haar (statutaire) ambtenaren: enerzijds de burgerlijke eretekens die worden uitgereikt op basis van de dienstanciënniteit (25 en 35 jaar), anderzijds de onderscheidingen in de nationale orden op basis van de leeftijd, het niveau en de anciënniteit. Met het oog op het toekennen van die eretekens wil het dienaangaande bevoegde Agentschap Overheidspersoneel (meer bepaald de afdeling ondersteunende en overkoepelende diensten) gebruik maken van bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, in het bijzonder persoonsgegevens van de vereniging zonder winst oogmerk SIGEDIS, de organisatie die instaat voor het bijhouden van de verschillende loopbaanpersoonsgegevens van de werknemers uit de (publieke en private) sector.
2. Aldus wil het Agentschap Overheidspersoneel dat voor zijn statutaire medewerkers wordt berekend of zij recht hebben op een ereteken. Daartoe maakt de vereniging zonder winst oogmerk SIGEDIS elk semester een lijst van de betrokkenen op en berekent ze hun anciënniteit op basis van de vooraf door het Agentschap Overheidspersoneel gespecificeerde regels. De informatie wordt geleverd aan de Vlaamse overheid, die op basis ervan bepaalt of deze personen in aanmerking komen voor een ereteken en om welk ereteken het gaat. De statutaire medewerkers worden geselecteerd op basis van een arbeidsrelatie met minstens één werkgever die verbonden is met de Vlaamse administratie, behalve wat betreft de medewerkers ressorterend onder de Dienst Onderwijs die het statuut van ambtenaar hebben verkregen.

3. De vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS maakt per betrokken sociaal verzekerde – dat wil zeggen per Vlaams ambtenaar die op de hogervermelde wijze wordt geselecteerd en eenduidig wordt geïdentificeerd door middel van zijn identificatienummer van de sociale zekerheid – gebruik van de volgende persoonsgegevens voor het verrichten van de nodige berekeningen: het aantal jaren en maanden dienstanciënniteit, het overblijvende deel van de laatste maand, het totaal aantal dagen dienstanciënniteit, de begindatum van de dienstbetrekking, de begindatum van de hoedanigheid van statutair personeelslid, de datum, titel en code van de laatste graad (loonschaal), de datum van de overgang van loonschaal C112 naar loonschaal C113 en het specifiek referentienummer (de aanduiding van de loonschaal waarin de betrokkene betaald is geworden).
4. Het aantal jaren, maanden en dagen dat iemand in dienst is, is relevant voor het bepalen van de exacte anciënniteit, vereist voor het verkrijgen van een ereteken en de waarde ervan (ook het overblijvende deel van de laatste maand wordt daarbij in rekening gebracht). Ook de begindatum van de dienstbetrekking, de datum waarop de betrokkene statutair medewerker is geworden en de informatie met betrekking tot de graad en de salarisschaal zijn van belang bij het vaststellen van de dienstanciënniteit, die bepalend is bij het beoordelen van de aanspraak op een ereteken. De persoonsgegevens worden echter niet als dusdanig bezorgd. Per werkgever die verbonden is met de Vlaamse administratie (zie verder) stelt de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS alle tewerkstellingsperiodes vast en berekent dan de totale loopbaan van de betrokkene bij de Vlaamse administratie (zonder details per werkgever).
5. De aanvrager rechtvaardigt zijn verzoek met een verwijzing naar artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Overheidspersoneel”*, dat een verwijzing naar het bestuursdecreet van 7 december 2018 inhoudt. De organisatie heeft tot taak om een gemeenschappelijk managementondersteunend dienstenaanbod ten aanzien van alle beleidsdomeinen te realiseren, onder meer door de coördinatie en het beheer van het gemeenschappelijk personeelsbeheerssysteem, het dienstencentrum personeelsadministratie en de loonadministratie. Die taak kan worden uitgevoerd ten behoeve van de Vlaamse, lokale en externe overheden, zoals ze zijn vermeld in artikel I.3 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.
6. De persoonsgegevens worden halfjaarlijks door de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS aan het Agentschap Overheidspersoneel meegedeeld via de (beveiligde) *eBox Enterprise* van de organisatie, zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vermits die geen meerwaarde biedt (ze controleert niet of de betrokkenen in haar verwijzingsrepertorium zijn opgenomen en voert geen filtering uit). Het gaat om een specifieke behoefte van een specifieke actor en de daartoe uitgewerkte oplossing kan niet hergebruikt worden voor andere doeleinden. De aanvrager verzoekt het informatieveiligheidscomité om te oordelen over de niet-tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
7. Het Agentschap Overheidspersoneel heeft toegang tot het Rijksregister en mag het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken, met toepassing van de beraadslaging nr. 79/2016 van 19 oktober 2016 van het sectoraal comité van het Rijksregister (met een

verwijzing naar het koninklijk besluit van 29 juni 1993 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van sommige diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor het vervullen van taken met betrekking tot het personeelsbeheer*). Het heeft ook toegang tot de Kruispuntbankregisters, met toepassing van de beraadslaging nr. 17/046 van 6 juni 2017 van het informatieveiligheidscomité (het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is vrij).

8. De hogervermelde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zijn binnen het Agentschap Overheidspersoneel toegankelijk voor de aangeduide dossierbehandelaars, die ze actief gebruiken met het oog op het toekennen van de eretekens aan de statutaire personeelsleden die aan de toepasselijke voorwaarden voldoen. De applicatiebeheerders, HR-databasebeheerders en dienstverleners van het dienstencentrum voor personeelsadministratie en HR technologie & data hebben als dusdanig geen nood aan de persoonsgegevens maar hebben – gelet op de aard van hun werkzaamheden – desgevallend een “technische” toegang (zij mogen de persoonsgegevens echter niet “inhoudelijk” verwerken). De medewerkers zijn allen onverkort gehouden tot een vertrouwelijkheidsplicht en ondertekenen een verklaring op erewoord. Derden hebben in geen geval toegang.
9. Het Agentschap Overheidspersoneel vraagt het informatieveiligheidscomité om een beraadslaging van onbepaalde duur vermits zijn opdracht, zoals vastgelegd in de hogervermelde regelgeving, niet in de tijd beperkt is. De informatie wordt voor een periode van maximaal zeven maanden bijgehouden en daarna onverwijld vernietigd. De informatie wordt twee keer per jaar door de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS ter beschikking gesteld en wordt vervolgens bijgehouden tot na de volgende uitwisseling.
10. De aanvrager heeft een functionaris voor gegevensbescherming aangeduid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 37 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (de aldus door het Agentschap Overheidspersoneel aangeduide functionaris voor gegevensbescherming verschaft informatie en advies over de verplichtingen die voortvloeien uit de regelgeving met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens en ziet toe op de naleving van diezelfde regelgeving en van het binnen de organisatie geldend beleid inzake de bescherming van persoonsgegevens).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een actor van de sociale sector (de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS) aan een derde (het Agentschap Overheidspersoneel, die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een

beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.

Rechtmatigheid van de verwerking

12. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld. De mededeling van persoonsgegevens door de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS aan het Agentschap Overheidspersoneel is rechtmatig in die zin dat ze voor de organisatie noodzakelijk is om te voldoen aan een door de regelgeving opgelegde verplichting die op haar als verwerkingsverantwoordelijke rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c).
13. Overeenkomstig artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Overheidspersoneel"* moet de organisatie de uitvoering van een gemeenschappelijk managementondersteunend dienstenaanbod ten aanzien van alle beleidsdomeinen realiseren, onder andere inzake het gemeenschappelijk personeelsbeheerssysteem, het dienstencentrum personeelsadministratie en de loonadministratie. Ze kan die taak uitvoeren ten behoeve van de Vlaamse, lokale en externe overheden vermeld in artikel I.3 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (dat bepaalt onder meer welke actoren moeten worden beschouwd als behorend tot de Vlaamse overheid, de Vlaamse administratie, de Vlaamse adviesorganen en de Vlaamse openbare instellingen die niet tot de Vlaamse administratie behoren).

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

14. Volgens de hogervermelde Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 worden persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en worden ze niet verder verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (*doelbinding*), zijn ze toereikend en ter zake dienend en beperkt tot het noodzakelijke voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (*minimale gegevensverwerking*), worden ze zo bewaard dat de betrokkenen niet langer dan noodzakelijk te identificeren zijn (*opslagbeperking*) en worden ze met technische of organisatorische maatregelen zodanig verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze beschermd zijn tegen onder meer ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

Doelbinding

15. De verwerking van persoonsgegevens over de dienstanciënniteit beoogt het toekennen van eretekens aan de statutaire medewerkers van de Vlaamse overheid, de Vlaamse administratie, de Vlaamse adviesorganen en de Vlaamse openbare instellingen die niet tot de Vlaamse administratie behoren. Deze taak kadert binnen de (algemeen geformuleerde) opdrachten die de regelgeving oplegt aan het Agentschap Overheidspersoneel. De organisatie voorziet

steeds de dienstverlening bij de toekenning van eretekens aan de betrokken personeelsleden, met toepassing van de omzendbrief BZ/2013/2 van 22 april 2013 over de onderscheidingen in de nationale orden en de burgerlijke eretekens (en de Vlaamse handleiding met betrekking tot de eretekens). Het gaat om een bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde.

Minimale gegevensverwerking

16. Het Agentschap Overheidspersoneel, dat instaat voor de dienstverlening bij het toekennen van eretekens, vraagt enkel persoonsgegevens met betrekking tot de dienstanciënniteit van de betrokken statutaire personeelsleden. Om na te gaan of personen tot de beoogde doelgroep behoren, onderzoekt de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS of zij een arbeidsrelatie met minstens één met de Vlaamse administratie verbonden werkgever hebben (een uitzondering geldt voor de medewerkers die ressorteren onder de Dienst Onderwijs en het statuut van ambtenaar hebben verkregen). Om de zes maanden creëert de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS een overzicht van de personen die potentieel recht hebben op een ereteken en becijfert ze hun dienstanciënniteit, overeenkomstig de regels die het Agentschap Overheidspersoneel vaststelt.
17. Op basis van het aantal jaren, maanden en dagen dat een persoon in dienst is (met inbegrip van het overblijvende deel van de laatste maand), de begindatum van de dienstbetrekking, de datum waarop de betrokkene statutair medewerker is geworden en de informatie met betrekking tot de graad en de salarisschaal kan de precieze anciënniteit worden berekend (die is nodig voor het bepalen van het recht op een ereteken en de waarde ervan). De vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS maakt per betrokkene de (globale) som van alle jaren, maanden en dagen van diens loopbaan bij de Vlaamse administratie en deelt die geaggregeerde informatie mee aan het Agentschap Overheidspersoneel, zonder verdere details dienaangaande (het gaat om geglobaliseerde informatie, voor alle gevallen van tewerkstelling bij de Vlaamse administratie samen).

Opslagbeperking

18. Het Agentschap Overheidspersoneel houdt de ontvangen persoonsgegevens gedurende zeven maanden bij en vernietigt ze daarna. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de uitwisseling van de persoonsgegevens tussen de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS en het Agentschap Overheidspersoneel elk half jaar plaatsvindt. De bestemming van de persoonsgegevens bewaart ze tot de volgende semestriële mededeling (met een redelijke marge van één maand).

Integriteit en vertrouwelijkheid

19. Deze beraadslaging heeft betrekking op de halfjaarlijkse uitwisseling van bepaalde geaggregeerde loopbaaninformatie (per betrokken sociaal verzekerde gecreëerd door middel van de persoonsgegevens die zijn vervat in de loopbaandatabank) tussen de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS en het Agentschap Overheidspersoneel. De eerstgenoemde organisatie verricht de aggregatie van persoonsgegevens volgens specifieke regels die de laatstgenoemde organisatie heeft vastgelegd. De Vlaamse overheid is zelf niet in staat om

per betrokken persoon de aggregatie van persoonsgegevens te verrichten vermits hij eerder reeds heeft beslist om de informatie over de volledige loopbaan van de Vlaamse ambtenaren niet langer zelf bij te houden (hij moet zich dus wenden tot de bevoegde actor van het netwerk van de sociale zekerheid).

20. Overeenkomstig de bepalingen van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid in beginsel met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid maar kan het informatieveiligheidscomité op voorstel van die organisatie een vrijstelling verlenen indien zij geen meerwaarde kan bieden. In dit geval betreft het een specifieke behoefte van een specifieke actor. De voorgestelde wijze waarop daaraan tegemoet wordt gekomen, kan niet worden toegepast voor andere doeleinden. De persoonsgegevens worden bijgevolg rechtstreeks door de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS aan het Agentschap Overheidspersoneel meegedeeld, via de *eBox Enterprise* van de organisatie.
21. Voor zover de verwerkingsverantwoordelijke voor de realisatie van dit project een beroep doet op een verwerker, wordt de relatie tussen de beide partijen geregeld overeenkomstig de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
22. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houdt het Agentschap Overheidspersoneel rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en iedere andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Het houdt ook rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS aan het Vlaams Agentschap Overheidspersoneel met het oog op het toekennen van eretekens, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 16 juli 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).